



Warszawa, dnia 12 października 2016 r.

RZĄDOWE CENTRUM LEGISLACJI  
WICEPREZES  
*Tomasz Dobrowolski*

RCL.DPPRI.555.105/2016  
Dot.: DPS.IV.5110.2.4.2016.IR

**Pani**  
**Elżbieta Bojanowska**  
**Podsekretarz Stanu**  
**w Ministerstwie Rodziny,**  
**Pracy i Polityki Społecznej**

W odpowiedzi na pismo dotyczące *projektu rozporządzenia Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej w sprawie standardów noclegowni, schronisk dla osób bezdomnych i ogrzewalni* Rządowe Centrum Legislacji uprzejmie informuje co następuje.

Wątpliwości budzi dodany w obecnej wersji projektu przepis § 2, zawierający regulację intertemporalną, która ma na celu uwzględnienie uwagi nr 1 Rządowego Centrum Legislacji wyrażonej w piśmie z dnia 16 sierpnia 2016 r. Zgodnie z tym przepisem „osoba świadcząca usługi w noclegowniach, schroniskach dla bezdomnych lub ogrzewalniach, która w dniu wejścia w życie rozporządzenia nie spełnia wymagań kwalifikacyjnych przewidzianych dla stanowiska zajmowanego przez nią w dniu wejścia w życie rozporządzenia, może być nadal zatrudniona na tym stanowisku, jednak nie dłużej niż do 31 grudnia 2020 r.”. Proponowana regulacja stanie się zatem podstawą rozwiązania stosunku pracy z wymienionymi osobami, jeżeli w wyznaczonym terminie nie uzupełnią one swoich kwalifikacji. W ocenie Rządowego Centrum Legislacji konstrukcja przepisu przewidująca *de facto* podstawę rozwiązania stosunku pracy po określonym terminie objęta jest zasadą wyłączności regulacji ustawowej, która umocowana jest w art. 2 *Konstytucji RP*, ponieważ przepis rozstrzyga o prawach i obowiązkach adresata normy zawartej w projektowanym § 2. Mając na uwadze powyższe oraz brzmienie § 30 ust. 2 pkt 3 *Zasad techniki prawodawczej*, zgodnie z którym kwestię zachowania uprawnień, obowiązków i kompetencji powstałych na podstawie dotychczasowego stanu prawnego reguluje się tylko w przypadku, gdy nie chce się

tych uprawnień, obowiązków i kompetencji zachować albo chce się je zmienić, wprowadzanie regulacji przejściowej w zaproponowanym kształcie wymaga ponownego rozważenia.

Jednocześnie Rządowe Centrum Legislacji nadal podtrzymuje stanowisko, iż zakres spraw przekazanych do uregulowania w projektowanym rozporządzeniu może zostać uznany za sformułowany w upoważnieniu ustawowym w sposób blankietowy. W związku z powyższym, najbliższa nowelizacja upoważniającej powinna uwzględniać konieczność jej dostosowania w wyżej wymienionym zakresie do konstytucyjnych standardów.

Pozostałe uwagi redakcyjne zostały zgłoszone w trybie roboczym.

Tomasz Dobrowolski  
Wiceprezes  
Rządowego Centrum Legislacji

/-podpisano bezpiecznym podpisem elektronicznym  
weryfikowanym przy pomocy ważnego  
kwalifikowanego certyfikatu/

Sprawę prowadzi: Kamil Własnowolski